



שנת 2016

פרוטוקול וועדת משנה לתמיכות עיריית אשדוד

מספר 7/2016 מה – 27.6.2016

נכחו:

יו"ר הועדה – עו"ד הרב מאיר בן סימון
חבר הועדה – גרשון פלדמן
חבר ועדה – מר יהודה פרנקל

נעדרו:

חבר הועדה – מר משה דנינו
חבר הועדה – מר משה בוטראשוילי
חברת חבר – גב' הלן גלבר
חבר ועדה – מר יעקב טסלר

השתתפו:

גב' מזל אסולין - מזכירת וועדה

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול ועדה מקצועית מספר 8/2016

עם הערות הבאות :

לגבי החלטה מספר 10 - ידע זה דרך

מר פלדמן מציין כי מכיר את פעילות העמותה ומבקש לבחון זאת מחדש
ועדת המשנה מבקשת לבדוק שוב את פעילות העמותה

לגבי החלטה מספר 12 – חקר ימי עמותת מחמלי

הוועדה מבקשת להציג חוות דעתו של מר אריה מימון מאחר ומדובר בתחום חינוך .

עו"ד הרב מאיר בן סימון
יו"ר ועדת משנה לתמיכות

גב' מזל אסולין
מזכירת הועדה



שנת _____ 2016

פרוטוקול הוועדה המקצועית עיריית אשדוד
מספר 8/2016 מתאריך 16.6.2016

השתתפו:

מר אילן בן עדי - יו"ר הוועדה המקצועית לתמיכות
מר עודד לוי - חבר הוועדה המקצועית לתמיכות
עו"ד סימה אזוגי - ס/ יועץ משפטי
מר מיקי רוזנברג - מנכ"ל רשות הספורט
מר דני קליין - מפקח בתחום תגבור לימודי
גב' מזל אסולין - מזכירת ועדה

על סדר היום:

1. עמותות בתחום פיתוח אשר השלימו ניירת
2. העמותה אירגון הצלת יהדות בוכרה
3. קיזוז הטלים – העמותה תורה וחיים
4. מענק התאקלמות מס אשדוד
5. בקרה תקציבית כדורסלני מכבי
6. בקרה תקציבית בנות אשדוד
7. מענק זכייה באליפות ישראל לבוגרים פטאנק
8. מענק השתתפות באליפות אירופה- כדור יד(ענפים) וכדורסל בנות
9. בקשת לתוספת תמיכה העמותה לקידום אומנות הריקוד
10. העמותה ידע זה דרך
11. העמותה אלפא פרוספרטי
12. תחום חקר ימי – העמותה מחמל"י

החלטה מספר 1 – עמותות בתחום פיתוח

הוועדה ממליצה לאשר תמיכה לעמותות בתחום פיתוח בהתאם לטבלה מצורפת לעמותה אשר השלימה ניירת בהתאם לרשימה **נספח א'**

החלטה מספר 2 – העמותה אירגון הצלת יהדות בוכרה

הוועדה ממליצה לאשר, בהתאם לבקשת העמותה לעבור מתחום הרחבה לתחום שפוצים והצטיידות, תמיכה על סך 12,000 ₪ לעמותה אירגון הצלת יהדות בוכרה. המלצה זאת מחליפה את ההמלצה הקודמת במועצה מספר 4/2016.

החלטה מספר 3 – העמותה תורה וחיים

הוועדה ממליצה תמיכה בקיזוז היטלים הנגבים לקופת העירייה בהתאם לתבחין ובהתאם לתחשיב בפועל ביום החיוב לעמותה תורה וחיים עד 140,000 ₪.



החלטה מספר 4 – מענק התאקלמות מס אשדוד

הוועדה ממליצה לאשר תמיכה בגין מענק התאקלמות בהתאם לתבחין ובהתאמות המתאימות - תמיכה חד פעמית בשיעור 30%.
היקף התמיכה החד פעמית הינו ע"ס 810,400 ₪. מצ"ב נימוקי הוועדה מסומן ב'.

התמיכה בכפוף לאישור הגדלת תקציב במועצת העיר.

החלטה מספר 5 – ערבות עבור בקרה תקציבית העמותה כדורסלני מכבי אשדוד

הוועדה ממליצה על אישור מתן ערבות עבור בקרה תקציבית לעונת המשחקים 2016-17 בסך 1.6 מיליון ₪, בהתאם לתבחין 13.3 לנוהל התמיכות ובהתאם להחלטה שנה קודמת. ערבות זאת תחליף את הערבות הקודמת.

החלטה מספר 6 – ערבות עבור בקרה תקציבית העמותה כדורסל בנות אשדוד

הוועדה ממליצה על אישור מתן ערבות עבור בקרה תקציבית לעונת המשחקים 2016-17 בסך 1.6 מיליון ₪, בהתאם לתבחין 13.3 לנוהל התמיכות ובהתאם להחלטה שנה קודמת. ערבות זאת תחליף את הערבות הקודמת.

החלטה מספר 7 – מענק לעמותה פטאנק

העמותה פטאנק כדור הזהב זכתה באליפות ישראל לבוגרים על פי תבחין והמלצת מר מיקי רוזנברג זכאית ל 10% תוספת מהתקציב, סך המענק 3,536 ₪

החלטה מספר 8 – בקשה לתיקצוב להשתתפות באליפות אירופה

העמותות "הפועל ענפים" ו " בנות אשדוד כדורסל" העפילו לאליפות ומעוניינות להשתתף בתחרות אירופה ומבקשות מענקי השגיות. משמעות הבקשה לשלב הראשון בלבד של הרישום תוספת 10 אחוז לעמותה ענפים (כדור יד) סך 117,882 ₪ ולכדורסל בנות סך 191,558 ₪ ובשלב הבא תוספות נוספות.

לוועדת התמיכות לא נותרו יתרות תקציביות בכדי לתמוך בפרק קריטריונים למענקי השגיות והשתתפות בגביע אירופה לקבוצות. כמו כן, סבורה הוועדה שקבוצות הזוכות להחרגה בתקציבן השוטף מעמידה ברף ההכנסות העצמיות המבוקשות לא יזכו להחרגה זו במפעלים בינלאומיים ועליהן לגייס מקורות מימון חיצוניים למפעלים בינלאומיים.

בקשה	בתחום	תיק עמותות	שם העמותות	מספר עמותות	אחוז תקצוב העירייה	אחוז הכנסות עצמיות	שיעור הכנסות עצמיות נדר	חורג/תק
ספורט	64		הפועל אשדוד ענפים	580224046	63.0%	37.0%	60.000000%	חורג
ספורט	318		מועדון כדורסל בנות אשדוד	580342822	76.7%	23.3%	60.000000%	חורג

נתונים לפי מאזן מבוקר אחרון שנת 2014.

החלטה מספר 9 – בקשה לתוספת תמיכה אומנות הריקוד

העמותה אומנות הריקוד פנתה לקבלת תוספת תמיכה בגין אירגון תחרות ריקודים, הוועדה ממליצה להביא לדיון לאחר סיום הדיונים ובדיקה בהתאם ליתרות ככל שיוותרו.

החלטה מספר 10 – העמותה ידע זה דרך

העמותה, ידע זה דרך, הגישה בקשה לתמיכה אך לא קיבלה המלצה לתמיכה מהמפקח בתחום, מר דני קליין, לאור בקשת העמותה ביקשנו מהמפקח לגשת שוב ולבדוק.

מר דני קליין: "העמותה פנתה אלי לקבלת המלצה ובהתאם לעבודת הפיקוח הוזמנה למשרדי והציגה את הפעילות, הגישה פירוט פעילות וימי פעילות וכתובת ובהתאם לכך יצאתי בפעם הראשונה אך לא הייתה פעילות במקום, ולא היה מענה בפלאפון. בפעם השנייה שניגשתי למקום שוב לא הייתה פעילות הרמתי פלאפון לנציגה היא טענה שלא יכול להיות, אך בפועל לא ראיתי פעילות. בהתאם לכך איני ממליץ על תמיכה לשנת 2016 אך מציע להם להגיש בקשה בשנה הבאה ואבדוק שוב."

הוועדה מקבלת את המלצתו של מר דני קליין ובאפשרות העמותה להגיש בקשה לשנה הבאה.

החלטה מספר 11 העמותה פרוספרטי

העמותה, אלפא פרוספרטי, הגישה בקשה לתמיכה. המפקחת בתחום העולים גב' דניאלה שמלוב לא המליצה תמיכה והדגישה כי העמותה לא מטפלת באוכלוסיית העולים אלא בכלל האוכלוסייה העמותה הגישה ערעור ובו תיארה את פעילות העמותה, לאור הפעילות המפורטת הבקשה תיבחן בתחום התרבות ותובא לדיון בוועדה הבאה.

החלטה מספר 12 – תחום חקר ימי – עמותה מחמלי

העמותה מחמלי פועלת בעיר מספר שנים רק השנה פתחה מרכז בתוך אורט. הוועדה ממליצה על תמיכה לעמותה מחמלי בתחום חינוך לחקר ימי בהתאם לטבלה

מס ד	בקשה בתחום כלליות	תיק עמותה	שם העמותה	הנהלה % וכלליות חורג/תקין	הכנסות % עצמיות חורג/תקין	המלצה לתמיכה לשנת 2016	המלצת מפקח	ניהל תקין
1	חקר ימי	150	מחמלי	תקין	תקין	100,000	✓	2016


מר אילון בן עדי
יו"ר הוועדה


מזל אסולין
מזכירת הוועדה

נספח 8

מס"מ	מספר תיק	שם עמותה	מספר עמותה	1 - פיתוח בית הכנסת	2 - פיתוח בית הכנסת	אישור מחדש תמיכה תקציב ישן שלא	סה"כ תעמוד תמיכה לזכות העמותה	הערות
35	349	עמותת בית הכנסת לעולי גרוזיה	580401800	בניה חדשה	כתובת המבנה: הציונות 51 ת אשדוד שם בית הכנסת: אור יצחק	170,000	30,000	התקציב ישוחרר מול קבלת היתר בנייה בתוקף, עובדה שתאשר כי סודרה החריגה ואת הייתרה לתקצב שנה הבאה בהתאם לנוהל ומול טופס 4
50	384	בית"כ הרב ראובן פינטו	580577096	הרחבה	המבנה: הגולש ים 26 אשדוד רובע ד' שם בית הכנסת: ביה"כ הרב ראובן פינטו		56,000	
63	251	תורה וחיים	580043776	הרחבה	כתובת המבנה: חייבת ציון 12 אשדוד (מעלית) שם בית הכנסת: תורה וחיים		56,000	נכנס לתהליך של הרחבה מאחר ויש צורך בהיתר, בהתאם לצורך יתוקצב בעתיד גם עבור הרחבה מעלית.
74	306	בית כנסת יצחק ירנן	580254217	שיפוצים או/ו הצטיידות	כתובת המבנה: יל"ן דוד 3 שם בית הכנסת: יצחק ירנן		12,000	
105	143	תורה וחסד ברח' חטיבת הנגב	580435683	שיפוצים או/ו הצטיידות	כתובת המבנה: חטיבת הנגב 11 ב' רובע ג אשדוד שם בית הכנסת: אוהל יעקב	12,000	0	עדכון החלטה קודמת, אישור מחדש לשנת 2015 ללא תוספת ב 2016 (מאחר ותוקצב ב 2014). הצטיידות בלבד
112	239	היהדות הקראית העולמית	580008514	שיפוצים או/ו הצטיידות לבתי כנסת או ישיבות מבנה שני	כתובת המבנה: האצ"ל 7 אשדוד שם בית הכנסת: "ענן הנשיא"		12,000	בית הכנסת תוקצב פעם אחת ב 2012 אין מניעה לתקצב שוב, החלטה זאת מחליפה את החלטה במועצה 4

מאת:
נשלח:
אל:
נושא:

רוני עמיר
יום שני 30 מאי 2016 18:01
אילן בן-עדי; עודד לוי; סימה אזוגי; מזל אסולין
בקשת מ.0. אשדוד לתמיכה

צהריים טובים,

נתבקשנו ע"י ועדת תמיכות מקצועית לחוות דעתנו באשר לפרשנות המשפטית שיש לתן לקריטריון מענק התאקלמות שבנוהל תמיכות, מקום בו קבוצה ירדה מהליגה הבכירה לליגת המשנה ובשנה שאחריה עלתה שוב לליגה הבכירה. סעיף ג'1 לקריטריונים למענקי הישגיות שבנוהל תמיכות קובע כדלקמן:

"ג.1. מענק התאקלמות"

בענפי הכדור (סל, עף, יד, רגל) קבוצה המעפילה לליגה הבכירה בענף תקבל תוספת התאקלמות של 25% מהניקוד הבסיסי של קבוצה בליגה הבכירה אליה העפיל וזאת למשך 3 שנים בלבד (וזאת עקב פערי תקציב משמעותיים בין הליגה הבכירה לבין ליגת המשנה).

עוד חשוב לציין בהקשר שבפנינו כי בשנה הנוכחית הקבוצה קיבלה תמיכה בהתאם לניקוד הליגה הבכירה, על אף שהייתה בליגת המשנה, זאת לאור הוראת הקריטריון בנוהל תמיכות בסעיף 4, תוספת לעקרונות בסיסיים לשיטת ניקוד/תקציב, הקובע כדלקמן:

"במקרים שבהם תרד קבוצה ליגה בארבעת הליגות הבכירות בענפי הכדור: כדורגל, כדורסל, כדוריד וכדורעף – תתקצב העמותה כדלקמן:

בשנה הראשונה- על פי מדרג וניקוד שנה קודמת

בשנה השנייה – על פי מדרג וניקוד בליגה הבכירה ובהפחתה של 15% ..."

בבואנו לבחון את פרשנות הקריטריון שנקבע, ראשית יש לבחון את הפרשנות המילולית האובייקטיבית של הקריטריון. לשון הקריטריון כפשוטה אינה מתייחסת לסיטואציה שבפנינו לפיה קבוצה שירדה ליגה וקיבלה בשנה שבה ירדה לליגת המשנה תמיכה בהתאם למדרג וניקוד שנה קודמת בליגה הבכירה, הצליחה להעפיל בשנה העוקבת לליגה הבכירה חזרה. יחד עם זאת, בקריטריון עצמו נרשם במפורש "וזאת עקב פערי תקציב משמעותיים בין הליגה הבכירה לבין ליגת המשנה". ניתן ממשפט זה ללמוד על התכלית וההגיון העומדים בבסיס הקריטריונים- קבוצה שיורדת ליגה בשנה הראשונה לירידתה תקציב התמיכות שלה לא נפגע והיא מקבלת את אותה תמיכה שקיבלה בליגה הבכירה וזאת על מנת לסייע בידה לחזור ולהעפיל לליגה הבכירה.

קבוצה שהייתה בליגת המשנה והעפילה לליגה הבכירה, לאור פערי התקציב בין הליגה הבכירה וליגת המשנה מקבלת מענק התאקלמות במשך 3 שנים בשיעור של 25%, על מנת לסייע בידה לגשר בין ההוצאות השונות משמעותית של קבוצות בליגות השונות.

התוצאה לפיה קבוצה שירדה ליגה אך התמיכה שלה כלל לא נפגעה וקיבלה 100% תמיכה, תקבל בכל זאת 25% במשך 3 שנים ובסה"כ- 175% תמיכה, אינה עולה לדעתנו בקנה אחד לא עם הפרשנות הלשונית של הסעיף ולא עם הפרשנות התכליתית של הסעיף.

לפיכך אנו סבורים שבמקרה זה יש להחיל על הקבוצה את התבחין באופן שתקבל את אותה תמיכה כמו קבוצה שהעפילה לליגה הבכירה מליגת המשנה. קרי שמענק ההתאקלמות בצירוף התקצוב הבסיסי יהיה זהה בשני המקרים ובמקרה דנן- תוספת חד פעמית של 30% מהניקוד הבסיסי של הקבוצה.

עו"ד רוני עמיר

היועץ המשפטי, עיריית אשדוד
טל' 08-8545039 פקס' 08-8677782