

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח ברשומ"ק

ט"ז באדר א' התשע"ד
16 בפברואר 2014

שמ. 2014-7996

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 135), התשע"ד 2014

ביום י' באדר א' התשע"ד (10 בפברואר 2014) אישרה הכנסת את החוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 135), התשע"ד 2014. במסגרת תיקון זה נערכו בפקודה השינויים הבאים:

- הוספה לפקודה הגדרת "עירייה איתנה";
- נערכו שינויים בסעיפי החוק הנוגעים לאופן התנהלותן של העיריות האיתנות;
- נערכו שינויים בסעיפי החוק הנוגעים לאופן התנהלותן של כלל העיריות;

להלן יפורטו עיקרי השינויים שאושרו במסגרת תיקון זה:

א. **הגדרת עירייה איתנה** – היא עירייה שהוכרזה על ידי שר הפנים ככזו. שר הפנים יכריז על עירייה כעירייה איתנה באם מתקיימים בה כל התנאים להלן:

1. הרשות עומדת בתבחינים הכלכליים שנקבעו בסעיף 232א. (ב) לחוק.
2. לא מתקיים ברשות שתקציבה או ענייניה מנוהלים באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין, באופן שיש בו כדי למנוע את הכרזתה כעירייה איתנה; בחינת פעולותיה של העירייה לעניין פסקה זו תיעשה בין היתר בשים לב לתקינות פעולות התאגידים העירוניים של העירייה, כהגדרתם בסעיף 249א;
3. הרשות אינה חורגת מתקן כוח האדם שאושר בתקציבה.

ב. **שינויים בפקודת העיריות הנוגעים לעיריות איתנות** – במסגרת התיקון נקבע כי על העיריות שיוכרוזו ע"י שר הפנים כעיריות איתנות יחולו השינויים הבאים בחוק:

1. פטור מהצורך בקבלת אישור שר הפנים לביצוע עסקאות במקרקעין וחובת פרסום אישור המועצה לעסקה כנ"ל בתוך 15 יום ממועד האישור (תיקון לסעיף 188).
2. פטור מהצורך בקבלת אישור שר הפנים לעריכת חוזים למתן זיכיון או מונופולין וחובת פרסום אישור המועצה לעריכת חוזים למתן זיכיון או מונופולין בתוך 15 יום ממועד האישור (תיקון לסעיף 196).
3. פטור מהצורך בקבלת אישור השר לנושאים הקשורים בתקציב העירייה כמפורט להלן:
 - 3.1. פטור מהצורך בקבלת אישור שר הפנים לתקציב העירייה (תיקונים לסעיף 206).
 - 3.2. פטור מהצורך בקבלת אישור שר הפנים לתקציב המילואים (תיקון לסעיף 210).
 - 3.3. פטור מהצורך בקבלת אישור שר הפנים העברה מסעיף לסעיף (תיקון לסעיף 211).

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לבקרה תקצוב ופיתוח ברשומ"ק

3.4. כהמשך לתיקון זה יתוקנו גם תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), תשל"א-1971.

4. פטור מהצורך בקבלת אישור השר למחיקת חובות כמפורט להלן:

4.1. פטור מהצורך בקבלת אישור הממונה על המחוז למחיקת חובות (תיקון לסעיף 338).

4.2. פטור מהצורך בקבלת אישור השר למחיקת חובות (תיקון לסעיף 339).

5. עירייה איתנה תדרש לתקצב במסגרת התקציב השנתי שלה רזרבה בשיעור של 1% מסך הסכום הנקוב כהוצאה בתקציב השנתי שלה, אשר תוכל להיות מופחתת באופן יחסי בכל רבעון – סעיף 208א לחוק.

6. טרם אישור התקציב השנתי או תקציב המילואים (ללא שינויים או לאחר שינויים) ע"י מועצת העירייה ידרש גזבר העירייה לצרף חוות דעת על-פיה התקציב המוצע מאוזן ובר ביצוע בהתחשב בהיקף ההכנסות הכלולות בו והיקף הכנסות העירייה בשנים שקדמו לאותה שנת תקציב והמועצה לא תאשר תקציב זה באם לא צורפה חוות דעת שכזו.

7. טרם אישור העברה מסעיף לסעיף ע"י מועצת העירייה ידרש גזבר העירייה לתת חוות דעת על-פיה לא יהיה בהעברה המוצעת כדי ליצור גרעון בסעיף ההוצאה שממנו יועברו הכספים.

ג. **שינויים בפקודת העיריות הנוגעים לעיריות איתנות** – במסגרת תיקון זה, הוחלו על כלל העיריות השינויים להלן:

1. הוספת סעיף 208(ב) לפיו תדרש על עירייה לצרף לתקציבה השנתי החל משנת הכספים 2015 נספח תקן כוח אדם בהתאם להוראות שיקבע השר.
2. שינוי הגדרת "שיעור גרעון מצטבר" ו- "שיעור גרעון שוטף" בסעיף 140ג לפקודת העיריות ובסעיף 44 לחוק יסודות התקציב.

ד. **הוראות כלליות בעקבות אישור חוק זה** –

1. הוראות חוק זה יחולו בשינויים המחייבים גם על מועצות מקומיות.
2. על פעולות של רשות איתנה שהיו טעונות אישור השר או הממונה שהוגשו לאישורם טרם כניסת ההכרזה על רשות איתנה לתוקף יחולו הוראות החוק החלות על רשות שאינה איתנה.

מצ"ב נוסח התיקון.