



## הסכם קואליציוני

שנערך ונחתם באשדוד באשדוד 22/11/2018

בין: סיעת אשדוד בתנופה בראשות ד"ר יחיאל לסרי מצד אחד

לבין: סיעת אגודת ישראל בראשות הרב יחיאל וייגרטן מצד שני

בהתחשב בתוצאות הבחירות שנערכו ביום שלישי, 30.10.2018, למועצת העירייה ה – 21 ובמגמה להגיע לבסיס רחב ככל האפשר של הנהלת העירייה כמתבקש מרצון הבוחר ועל מנת לנהל את העיר בדרך הטובה ביותר, מחליטות בזאת סיעת אשדוד בתנופה בעיריית אשדוד מחד וסיעת אשדוד ביחד מאידך על חתימת הסכם זה, אשר יביא להקמת הנהלת עירייה משותפת (להלן: "ההנהלה"), שתפעל לשיתוף פעולה מלא, לקידומה ופיתוחה של העיר אשדוד.

### **הצדדים מסכימים בזה כדלקמן:**

#### **כללי:**

1. בבסיס הסכם זה עומדת ההכרה המשותפת של הצדדים לשמירה על צביונה של אשדוד כעיר הדוגלת בחיים ביחד תוך שמירה על, שוויוניות, סובלנות, ומניעת פגיעה ברגשות הזולת.
2. אשדוד תמשיך להיות עיר המבטיחה עתיד לבניה ותושביה ותשמור על מורשת התרבות וערכי מייסדיה. העיר אשדוד תמשיך בשיפור איכות החיים והסביבה בתחומה במטרה להיות מובילה בתחומי הסביבה, הקיימות, ועיר שצודק, בריא וטוב לחיות בה.

#### **שבת.**

3. יישמר הסטאטוס קוו בנושא שבת גם בנושא תחבורה ציבורית
4. השבת תישמר כיום מנוחה וימנע מסחר בשבת ברחבי העיר.
5. יקויים שבתון בשירותי העירייה בשבתות ובחגי ישראל, למעט שירותי החירום.
6. בכל הקשור לעבודות ניקיון, פיקוח והצלה בשבתות ובחגי ישראל, העירייה תפעל על פי חוק שעות עבודה ומנוחה ותוודא כי קבלני הניקיון יפעלו על פי ההסכמים עימם.

#### **מועצה דתית**

7. בחירת נציגי מועצת העיר למועצה הדתית לפי מפתח סיעתי ובחירת יו"ר המועצה הדתית בהתייעצות עם ראש העיר.

## תכנון, דיור

8. הנהלת העירייה תמשיך לפעול להגדלת היצע הדיור בעיר ותמשיך לקדם את הסכם הגג שנחתם עם משרד השיכון והבינוי ופרויקטים שיאפשרו דיור בר השגה ברחבי העיר. בכלל זה יקודמו אמצעים שונים כגון פיתוח והתחדשות עירונית של שכונות ותוכניות בניין עיר המתאימות לצרכים כולל לציבור החרדי באשדוד.

## ניהול העיר

9. ניהול העיר יעשה בהתאם לחוק ולכל דין ובהתאם להחלטות ראש העיר והנהלת העירייה וע"פ עקרונות מדיניות ראש העיר.
10. ראש העיר והנהלת העיר יהיו רשאים להאציל ולהחזיר סמכויות אל ומהיו"רים של הועדות השונות.
11. חברי הקואליציה מתחייבים למשמעת קואליציונית ולהצביע במועצת העיר ובוועדות השונות על פי החלטות ראש העיר, הנהלת העיר וראשי הוועדות ובהתאם למדיניות ראש העיר וחזונו. כלל זה לא יחול על הצבעות בוועדת בניין ערים. בנושא דת יהיה לאגודת ישראל חופש הצבעה.

## סנקציות

12. הצדדים מחויבים להדדיות, לשותפות ולויאליות במסגרת הקואליציה שתוקם במועצת העיר באשדוד. ומחייבים לתמוך ביוזמות שיוצעו ע"י ראש העיר ולשתף פעולה לתועלת העיר ותושביה.
13. הצדדים מתחייבים למלא אחר הוראות הסכם זה, וכן להימנע מלהתקשר בהסכם נוגד או הסכם העלול להכשיל את הוראות הסכם זה.
14. במקרים בהם חבר מועצה יצביע באופן שמשמעו אי אמון בראש העיר ו/או בסיעתו, יהיה ראשי העיר לדרוש התפטרות ו/או לפטר מתפקידו לאלתר. למעט בנושאי דת בהם יש חופש הצבעה.

## עבודת העיריה

- פעילותן השוטפת והתקינה של עיריית אשדוד ומועצת העיר, הינה פועל יוצא של איכות עבודתן של הסיעות החברות בהנהלתה ושיתוף הפעולה ביניהן.
- על מנת לאפשר עבודה איכותית, יעילה ומועילה, מסכימים כל חברי הסיעות שהתקשרו בהסכם קואליציוני והחברות בהנהלת העירייה (להלן: "הקואליציה"), כי חיוני לשמור על מספר כללים מחייבים כבסיס לפעילות הקואליציה, כפי שיפורט להלן:
1. כל החברים בקואליציה יפעלו מתוך אחריות משותפת ויתמכו במכלול פעולות הנהלת העירייה ויקבלו עליהם לתמוך בכל הצעות ההחלטה והחלטות הוועדות השונות (הנהלה, כספים, מכרזים, נכסים, מועצה וכו') המובאות לאישור מועצת העיר.
  2. כל החברים בסיעות הקואליציה יתמכו בהחלטות המסדירות את כללי עבודת המועצה, לרבות מועדי הישיבה ויאשרו אותן בישיבת המועצה.
  3. החברים בסיעות הקואליציה יקבלו עליהם את כללי התקנון המסדיר את סדרי עבודת ועדת המשנה לתכנון ובניה ויאשרו אותו בישיבת המועצה/מליאת הועדה לתכנון ובניה. החברים בסיעות הקואליציה יהיו מחויבים לסייע במאמץ ליעל ולפשט את ההליכים בוועדה לתכנון ובניה

ויתאמו מראש עם יו"ר הועדה את מהליכיהם במידה ויש הסתייגות מחוות דעת הצוות המקצועי או מעמדת היו"ר.

4. הסיעות החברות בקואליציה יהיו שותפות לניהול אחראי של תקציב העירייה, תוך הקפדה על איזון תקציבי. הואיל ותקציב העירייה מהווה את הבסיס לפעילות התקינה של העירייה ומשקף את המדיניות של הנהלתה מוסכם בזאת כי תמיכה והופעה להצבעה על תקציב העירייה הינה יסוד להסכמות הקואליציוניות ומחייבת את כל חברי סיעות הקואליציה ללא יוצא מן הכלל.

5. סיעות הקואליציה יפעלו בכל הנוגע למינוי נציגיהם לדירקטוריונים בחברות העירוניות בהתאם לכללים והתקנות שנקבעו לשם כך.

6. הסיעות החברות בקואליציה יראו עצמן אחראיות לפעילות השוטפת והתקינה של העירייה והמועצה וידאגו, בין השאר, לכללים הבאים:

א. לקיים נוכחות קבועה של כל חברי הסיעות בישיבות מועצת העיר, ההכנות למועצה והוועדות השונות.

ב. לקיים נוכחות קבועה של חברי הסיעה בישיבות ההנהלה המצומצמת עלפי מפתח של חבר אחד לכל שתי חברי מועצה מאותה סיעה.

ג. חבר סיעה שבקואליציה לא יחתום על דרישה לכינוס ישיבות מועצה מיוחדות, מבלי שפנה לקיים בנושא דיון בהנהלת העירייה וללא קבלת אישורה.

ד. הצעות לסדר יום יוגשו בתיאום ועל פי סדר שייקבע מראש על ידי יו"ר המועצה או מרכזת ישיבות המועצה. חבר סיעה בקואליציה לא יגיש הצעה לסדר יום ללא תיאום מראש עם ראש העירייה.

7. חבר סיעה שבקואליציה אשר מסיבות מצפוניות או דתיות מתנגד להחלטת הנהלה יתאם מהלכיו מראש עם ראש העירייה.

## הועדה המקומית לתכנון ובניה אשדוד

### נוהל עבודה

בהתאם להוראת סעיף 44 בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן: חוק התכנון והבניה) קובעת בזאת הועדה המקומית לתכנון ובניה אשדוד (להלן: מליאת הועדה) את סדרי העבודה והדיון של ועדת המשנה לתכנון ובניה (להלן: ועדת המשנה) שנועדו לייעל את הליכי התכנון והבניה. לשם בהירות הנוהל הוא כולל גם הוראות שנקבעו בחוק התכנון והבניה ובתקנות.

### הדיון בוועדת המשנה

1. ישיבות ועדת המשנה תתקיימנה בימי שלישי בשבוע (להלן: יום הדיון) החל מהשעה 16:00 ועד להשלמת הדיון בסדר היום.

2. סדר היום ייקבע באחריות ובאישור מהנדס העיר בתיאום עם יו"ר ועדת המשנה.

3. יו"ר ועדת המשנה ו/או מהנדס העיר, רשאים להוציא נושאים מסדר היום ע"י מסירת הודעה על כך במהלך הישיבה או לשנות את סדר הדיון בנושאים שעל סדר היום.

4. יו"ר ועדת המשנה ו/או מהנדס העיר ו/או היועץ המשפטי יכולים להביא כל נושא לדיון חוזר בוועדת המשנה אם נתגלו עובדות חדשות שלא היו ידועות קודם לכן או נתקבלה חוות דעת מקצועית שיש בה כדי לשנות את ההחלטה שהתקבלה.

5. חבר ועדת המשנה המבקש להביא נושא מסוים לדיון חוזר – יפנה בכתב ליו"ר ועדת המשנה כדי לקבל את הסכמתו לדיון חוזר, בתנאי שפניה כאמור תהיה מנומקת ותהא בזמן סביר

מקבלת פרוטוקול הדיון. יו"ר ועדת המשנה יתאם הכללת הנושא בסדר היום עם מהנדס העיר.

6. החומר שיידון בוועדת המשנה יחולק לחבריה לא יאוחר מיום 7 שלפני יום הדיון.

בסמכות יו"ר ועדת המשנה ו/או מהנדס העיר להביא חומר שנראה בעיניהם כדחוף לשיבה עצמה. אולם במקרה כזה, יוכל חבר ועדת משנה תוך שבוע ממועד אותה ישיבה לבקש כי יערך דיון חוזר בעניין.

7. המניין החוקי של חברי ועדת המשנה לקיום דיון הוא מחצית מהחברים עם פתיחת הישיבה, וכעבור 15 דקות, שליש מהחברים והיושב ראש בכללם, לאחר פתיחת הישיבה כדין מספר החברים לא יפחת משניים בנוסף ליושב ראש.

### אופן ניהול הישיבה

8. יו"ר ועדת המשנה ינהל את הישיבה.

9. בהעדרו של יו"ר ועדת המשנה ימלא את מקומו הקבוע ובהעדרו, אחד מחברי ועדת המשנה שיבחר לכך... ליו"ר בפועל יהיו סמכויות יו"ר ועדת המשנה.

10. יו"ר ועדת המשנה רשאי להתרות בחבר הועדה אשר בהתנהגותו מפריע לדעת היו"ר למהלך התקין של הישיבה. לא שמע החבר לשלוש התראות באותו ענין, רשאי היושב ראש, להורות על הוצאתו מהישיבה. לא עזב החבר את הישיבה – קולו לא יימנה בהצבעה.

11. יו"ר ועדת המשנה רשאי להורות על הוצאת אדם מהישיבה אם הוא מפריע למהלך הישיבה, לאחר שהוזהר ע"י היו"ר על כך.

12. נושא שהובא לדיון יוצג ע"י מהנדס העיר או ע"י ממלא מקומו, או ע"י מי שנתבקש לעשות זאת ע"י מהנדס העיר ו/או היו"ר.

13. לאחר הצגת הנושא, תהיה לכל חבר ועדה רשות דיבור לפי סדר הפונים ליו"ר. על הדובר להיות תמציתי וענייני בדבריו. הדובר ידבר לנושא הדיון בלבד ולא יאריך בדבריו מעבר ל-5 דקות אלא באישור היו"ר.

14. יו"ר ועדת המשנה יוכל לאשר רשות דיבור לבעל דעה מייצגת ולכל אדם אחר הנוכח באולם, שיבקש את רשות הדיבור.

15. יו"ר ועדת המשנה רשאי להפסיק דובר שאינו מדבר לעניין או מאריך בדיבור מעבר לזמן סביר, או חוזר על דבריו.

### התנגדויות

19. יו"ר הועדה יקבע את סדרי שמיעת ההתנגדויות לתכניות בסמכות הועדה המקומית. כמו כן יקבע יו"ר הועדה בהתייעצות עם מהנדס העיר את אופן הגשת חו"ד הועדה המקומית בקשר להתנגדויות לתכניות בסמכות הועדה המחוזית בהתאם לאמור בסעיף 106(א)(2) לחוק. ואת אופן הדיון בהתנגדויות שיוגשו לתשריט איחוד/חלוקה של קרקע לפי פרק ד' לחוק.

20. יו"ר ועדת המשנה בהתייעצות עם מהנדס העיר יקבע את אופי הדיון בהתנגדויות שיוגשו לבקשות הכוללות הקלות ו/או שימוש חורג(להלן: התנגדויות).

21. התנגדויות שנקבע כי יתקיים בהן דיון בנוכחות המתנגדים ומבקשי ההיתר יישמעו בפני צוותים מקרב חברי ועדה המשנה. כל צוות ימנה 3 חברים כששני חברים לפחות הם מנין

חוקי לקיומו(להלן-צוות ההתנגדויות) החלטות צוות ההתנגדויות הן בגדר המלצה לוועדת המשנה והן תובאנה בפניה.

22. הרכב חברי צוות ההתנגדויות שמחליט לבקר במקום לגבי נשוא הבקשה להיתר בניה, הוא

ההרכב שיבצע בפועל את הביקור והוא שידווח על תוצאות הביקור בישיבת ועדת המשנה. בביקור ישתתפו לפחות 2 חברים מצוות ההתנגדויות ומהנדס ממחלקת הרישוי הבקיא בפרטי העניין.

23. כשוועדת המשנה תחליט לבקר במקום, הועדה תחליט מי מחבריה יבקר, כשבביקור ישתתפו לפחות 2 חברי ועדה.

הודעה על ביקור ועדת המשנה תימסר מראש למבקשי ההיתר ולמתנגדים אם ישנם, אלא אם כן יחליטו ועדת המשנה או צוות ההתנגדויות אחרת. הודעה על הביקור תימסר לפחות שבוע מראש.

### **ניהול ורישום פרוטוקול**

24. בכל ישיבה יוקלט מהלך הדיון ויירשם בפרוטוקול. יו"ר ועדת המשנה יהיה אחראי לניהולם התקין של הפרוטוקול וההקלטה ורשאי הוא, מטעם שיירשמו בפרוטוקול להפסיק את הקלטת הישיבה לצורך התייעצות. הפרוטוקול יאושר על ידי חברי הועדה בתום הישיבה.

25. לא היה סיפק לאשר הפרוטוקול בתום הדיון, יובא הפרוטוקול לאישור ועדת המשנה בישיבה הראשונה לאחר המועד לדיון.

26. חבר ועדת המשנה שנכח בישיבה שלגביה נערך פרוטוקול, רשאי לבקש את תיקון הפרוטוקול עד לתום הישיבה. באם חבר הועדה עזב את הישיבה טרם בעת אישור הפרוטוקול, רשאי הוא לבקש בכתב את תיקונו לא יאוחר משבוע ימים מיום הפצתו.

27. חבר ועדת המשנה רשאי לבקש ממזכיר הועדה לשמוע הקלטה של ישיבת ועדת המשנה או חלק מנה. מזכיר ועדה ייענה לבקשת חבר המשנה כאמור.

28. חבר ועדת המשנה רשאי, לפי בקשה מנומקת בכתב שיגיש ליו"ר ועדת המשנה, לקבל תמליל הקלטה של ישיבה, אם שוכנע יו"ר ועדת המשנה כי בבקשה טעם ענייני.

29. אם שליש או יותר מחברי ועדת המשנה דרשו לקבל תמליל הקלטה של ישיבה או חלק ממנה יורה היו"ר על הכנה ומסירה של תמליל כאמור לחברים שדרשו זאת.

30. פרוטוקול ישיבה של ועדת המשנה שאושר, יהיה פתוח לעיון הצבור והקלטת הישיבה תהיה פתוחה לציבור לצורך האזנה ללא תשלום.

31. באחריותו של מהנדס העיר ו/או מי מטעמו לפרסם את הפרוטוקול המאושר באתר האינטרנט של המוסד התכנון או האתר האינטרנט העירוני וזאת בתוך שבוע ימים מיום אישורו.

### **רשות רישוי**

32. רשות הרישוי עפ"י סעיף 30 לחוק התכנון והבניה תדון גם בבקשות של העירייה וגופים עירוניים. בסמכות רשות הרישוי להעביר בקשה או סוג בקשות שתמצא לנכון לדיון בוועדת

המשנה. רשות הרישוי תדון בבקשות להארכת תוקף החלטות, בבקשות להארכת תוקף החלטות, בבקשות להארכת תוקף ההיתר, בבקשות להארכת תוקף היתרי בניה ובבקשות לשינוי שם מבקש ההיתר/בעל ההיתר.

### מליאת הועדה

33. מליאת הועדה תקיים דיון חוזר בהחלטת ועדת המשנה י בהתאם לסעיף 18(ז) לחוק התכנון והבניה ובהתאם לתקנות התכנון והבניה (סדרי הדיון בקיום דיון חוזר במוסד תכנון), התשס"ג-2003.

34. מליאת הועדה תחליט תחילה אם יש להותיר את החלטת ועדת המשנה על כנה או להחזיר את העניין לוועדת המשנה עם הוראות או בלעדיהן. לא החליטה מליאת הועדה כאמור - לא תשנה את החלטת ועדת המשנה בטרם ניתנה הזדמנות לצדדים הנוגעים בדבר להשמיע את טענותיהם בעניין, בכתב או בע"פ כפי שתחליט.

35. המניין החוקי במליאה הוא מחצית מהחברים עם פתיחת הישיבה וכעבור 15 דקות שליש מהחברים והיושב ראש בכללם, דהיינו 11 חברים. משנפתחה הישיבה כדין יהא המשכה כדין כל עוד נוכחו במהלכה שני חברים בנוסף ליו"ר.

36. יתר הוראות נוהל זה יחולו על הדיון במליאת הועדה, בשינויים המחויבים.

### חלוקת סמכויות ותפקידים לסיעת אגודת ישראל

#### נציגי סיעת אשדוד ביחד יכנו בתפקידים הבאים:

1. סגן ראש העיר בשכר.
2. יו"ר ועדת כספים אשר יוזמן לכל דיוני התקציב \*
3. ממונה על אגף הגביה.
4. ממונה על מחלקת חינוך חרדי אשכנזי \*\*
5. ממונה על תרבות תורנית אשכנזי.
6. יו"ר ועדת מכרזי כ"א עד מנהל מחלקה.
7. יו"ר ועדת מנגנון גמלאות.
8. ממלא מקום יו"ר ועדת המשנה לתכנון ובניה בהעדרו.
9. ממונה על האחזקה.

\*לא יובא לדיון במועצת העיר נושא תקציבי שלא אושר בוועדת כספים אלא באישור יו"ר הועדה ובאישור ראש העיר.

\*\* האגף לחינוך חרדי אשכנזי יקבל סמכויות עצמאיות מוחלטות מול משרד החינוך וכד' על פי כל דין.

### חברות בוועדות ובדירקטוריונים על פי ההרכב הסיעתי

#### חברי מועצה – דירקטוריונים:

נציג הנהלה בחברת חפ"א

נציג הנהלה ברשות העירונית למאבק בסמים ובהתמכרויות – 1 חבר  
נציג ברשות הספורט העירונית  
נציג הנהלה בחברה לתיירות

**נציגי ציבור – דירקטוריונים:**

נציג ציבור בחברה העירונית למתנסים

**חברי מועצה – וועדות:**

יו"ר ועדה להנחות בארנונה  
יו"ר הועדה למחיקת חובות – עסקים  
חבר ועדה למחיקת חובות – מגורים  
חבר ועדת מנגנון מדרגת מנהל מחלקה  
חבר ועדת מכרזים  
חבר ועדת מלגות כללי  
חבר ועדת מלגות חרדי תורני  
יו"ר ועדת מלות חרדי  
חבר ועדת משנה להקצאות קרקע  
חבר ועדת נסיעות לחו"ל  
חבר ועדה לקידום מעמד הילד  
חבר ועדת רווחה  
חבר ועדת שמות  
יו"ר ועדת תחבורה  
חבר ועדה להקצאות תכנון  
חבר ועדת משנה תמיכות  
חבר ועדת כספים  
חבר ועדת בניין ערים – 2 חברים.

**נציגי ציבור – וועדות:**

נציג ציבור בוועדה לאיכות הסביבה.  
נציג ציבור בוועדת בטחון  
נציג ציבור בוועדת בריאות  
נציג ציבור בוועדה להנצחת נפגעי טרור  
נציג ציבור בוועדת חינוך  
נציג ציבור בוועדה לקליטת עלייה  
נציג ציבור בוועדת תחבורה  
נציג ציבור בוועדת מנגנון עד מנהל מחלקה

**ולראיה באו על החתום**